Информация

о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства, о результатах исполнения Плана мероприятий («дорожной карты»)

по снижению комплаенс-рисков органов исполнительной власти Ленинградской области на 20223 год, утвержденного распоряжением Губернатора Ленинградской области от 9 января 2023 года № 6-рг,

о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в комитете по агропромышленному

и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области

Во исполнение [Указа](consultantplus://offline/ref=0F1136B06B12ECFFE933F7E51EAD1BAC13936575D665121C5BD3E3EA6DBBE5EE7E6BC30DC1DD8F930B7E5D7A47B4H7J) Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 28 февраля 2019 года № 84 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области» распоряжением комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 29 марта 2019 года № 43 (в редакциях распоряжений от 13 марта 2020 года № 30, от 30 декабря 2021 года № 276, от 28 декабря 2022 года №299, от 30 января 2023 №14) создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (далее - комитет), в том числе указанным правовым актом:

- утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности комитета (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе);

- должностными лицами комитета, ответственными за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности комитета являются первый заместитель председателя комитета, начальник, консультант и главный специалист сектора правового обеспечения и контроля организационно-правового отдела.

Положением об антимонопольном комплаенсе определены:

- задачи антимонопольного комплаенса;

- организация системы функционирования антимонопольного комплаенса в комитете;

- порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении комитетом своей деятельности;

- мероприятия по снижению рисков и устранению нарушений антимонопольного законодательства;

- ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса и оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в комитете.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для комитета в целом являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны комитета за последние три года;

б) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов комитета;

в) коэффициент эффективности выявления нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах комитета.

Положение об антимонопольном комплаенсе размещено на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://agroprom.lenobl.ru/ru/deiatelnost/antimonopolnyj-komplaens/>).

1. Информация о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с распоряжением комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 04.12.2020 № 213.
   1. Нарушения при осуществлении закупок.

Закупки для обеспечения государственных нужд осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В течение 2023 года закупки для государственных нужд осуществлялись подведомственным комитету государственным казенным учреждением Ленинградской области «Агентство по обеспечению деятельности агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области» в количестве 11 закупок конкурентным способом и 39 закупок у единственного поставщика.

Контрольные органы Ленинградской области в сфере закупок не выносили решений и предписаний об отмене закупок, производимых подведомственным комитету учреждением.

ГУП ЛО «Каложицы» не осуществляет закупки для государственных нужд Ленинградской области.

* 1. Нарушения при принятии и реализации правовых актов.

Правовые акты комитета, принятые в отчетном периоде, соответствуют антимонопольному законодательству и не содержат правовых норм, устанавливающих ограничения в отношении хозяйствующих субъектов, либо запретов или ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров, также устанавливающих необоснованные препятствия осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов либо создающих дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов и прочие негативные последствия в практике применения.

В отношении проектов нормативных правовых актов Ленинградской области, регламентирующих порядок предоставления субсидий (грантов) из бюджета, разработанных комитетом, содержащих положения, установленные в части 1 статьи 2 Областного закона Ленинградской области от 16.02.2015 № 5-оз «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области», в обязательном порядке проводится процедура оценки регулирующего воздействия. На каждый из проектов актов имеется заключение о проведении оценки регулирующего воздействия, в котором указано об отсутствии негативных факторов влияния на деятельность хозяйствующих субъектов.

Нормативные правовые акты комитета, в том числе в сфере предоставления субсидий (грантов) хозяйствующим субъектам, своевременно приводятся в соответствие действующему федеральному законодательству.

Подготовка ответов на обращения граждан в комитете осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Нарушения норм антимонопольного законодательства в установленной сфере в комитете отсутствуют.

1.3. Нарушения при осуществлении деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области.

Комитет при осуществлении своей деятельности заключает соглашения с хозяйствующими субъектами, в том числе соглашения (договоры) между главным распорядителем средств областного бюджета Ленинградской области и юридическим лицом (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателем, физическим лицом - производителем товаров (работ, услуг) о предоставлении субсидий из бюджета Ленинградской области на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Соглашения (договоры) между главным распорядителем средств областного бюджета Ленинградской области и юридическим лицом (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателем, физическим лицом - производителем товаров (работ, услуг) о предоставлении субсидий из бюджета Ленинградской области на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг заключаются по типовой форме, утвержденной приказом комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2016 № 18-02/01-04-126 «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Ленинградской области субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», а также в соответствии с приказом комитета финансов Ленинградской области от 08.08.2019 № 18-02/04-21 «Об утверждении типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из областного бюджета Ленинградской области грантов в форме субсидий в соответствии с пунктом 7 статьи 78 и пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Аналогичные соглашения (договоры) о предоставлении сельскохозяйственным товаропроизводителям финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области и на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета заключаются в информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» по типовой форме, утвержденной приказом Минфина России от 30.11.2021 № 199н «Об утверждении Типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам».

В 2023 году было заключено 1689 соглашений (договоров) с хозяйствующими субъектами.

Соглашения с иными хозяйствующими субъектами заключаются с соблюдением норм антимонопольного законодательства.

2. Информация о результатах исполнения Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков органов исполнительной власти Ленинградской области, утвержденного распоряжением Губернатора Ленинградской области от 9 января 2023 года № 6-рг.

2.1. *Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд органами исполнительной власти Ленинградской области.*

В целях осуществление работы, направленной на выявление и минимизацию коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Ленинградской области комитетом изданы распоряжения:

- от 29.03.2019 № 43 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области» (в редакциях распоряжений от 13 марта 2020 года № 30, от 30 декабря 2021 года № 276, от 28 декабря 2022 года №299, от 30 января 2023 №14);

- от 30.10.2020 № 150 «Об утверждении документов, направленных на выявление и минимизацию коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области»;

- от 28.12.2022 № 299 «О рекомендациях по описанию объекта закупок и соблюдению установленных требований к объекту закупок, об установлении внутренней процедуры согласования проектов контрактов государственного казенного учреждения Ленинградской области «Агентство по обеспечению деятельности комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области».

Комитетом в сети «Интернет», непосредственно в единой информационной системе в сфере закупок, размещается информация о проведении комитетом закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд; созданы равные условия для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Заместителем Председателя Правительства Ленинградской области – председателем комитета организован контроль за соблюдением требований пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Согласно пункту 2.4. Положения о контрактной службе комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области в соответствии, утвержденного приказом комитета от 10.07.2023 № 25 (в редакции от 09.10.2023), председатель комитета, руководитель контрактной службы, работники контрактной службы обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=BB01B4D803AA8CC2C59F37D0013FF40FC97D4B18B5BED5BE3B881A49692C175CB90181A975CF2E767CC6E9B7B2bEC9L) от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", в том числе с учетом информации, предоставленной Заказчику в соответствии с [частью 23 статьи 34](consultantplus://offline/ref=BB01B4D803AA8CC2C59F37D0013FF40FC97F4814B5B0D5BE3B881A49692C175CAB01D9A577CF34757DD3BFE6F4BFA5C1194C74D93C8975F0b4C6L) Федерального закона.

Государственные контракты, договоры, заключаемые комитетом, в обязательном порядке содержат требования об антикоррупционной оговорке, т.е. условия, которые включаются в государственные контракты, гражданско-правовые договоры, чтобы не допустить совершения коррупционных действий при их исполнении.

В течение 2023 года закупки для государственных нужд осуществлялись подведомственным комитету государственным казенным учреждением Ленинградской области «Агентство по обеспечению деятельности агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области» в количестве 11 закупок конкурентным способом и 39 закупок у единственного поставщика.

Контрольные органы Ленинградской области в сфере закупок не выносили решений и предписаний об отмене закупок, производимых подведомственным комитету учреждением.

2.2. *Подготовка и принятие правовых актов и осуществление действия (бездействия), которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.*

Правовые акты комитета, принятые в отчетном периоде, соответствуют антимонопольному законодательству и не содержат правовых норм, устанавливающих ограничения в отношении хозяйствующих субъектов, либо запретов или ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров, также устанавливающих необоснованные препятствия осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов либо создающих дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов и прочие негативные последствия в практике применения.

Нормативные правовые акты комитета, в том числе в сфере предоставления бюджетных субсидий (грантов) хозяйствующим субъектам, своевременно приводятся в соответствие действующему федеральному законодательству.

*Нарушение антимонопольного законодательства при предоставлении субсидий (предоставление необоснованных преференций при принятии решений о допуске к участию в конкурсном отборе).*

Комитет, реализуя возложенные на него полномочия, в установленном порядке участвует в осуществлении государственной поддержки сельскохозяйственного производства, пищевой и перерабатывающей промышленности, рыбного хозяйства, развития крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств граждан, садоводства и огородничества.

Государственная поддержка сельскохозяйственного производства выражается в предоставлении юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам субсидий (грантов) из средств областного бюджета и федерального бюджета, поступивших в порядке софинансирования.

Субсидии (гранты) из средств областного и федерального бюджетов в 2023 году комитет предоставлял в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Ленинградской области от 04.02.2014 № 15 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2012 № 463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2019 № 636 «О государственной программе Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области».

Все получатели субсидий (грантов) проходят конкурсный отбор/отбор на соответствие требованиям, установленным законодательством. Уведомления об объявлении отбора, с указанием перечня требуемых документов, сроков приема документов, порядка отбора, требования к участникам отбора, состав комиссии по отбору и результаты отбора размещаются на едином портале (в случае проведения отбора в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» или на ином сайте, на котором обеспечивается проведение отбора (с размещением указателя страницы сайта на едином портале) при наличии технической возможности, а также на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в установленные законодательством сроки.

Создание преимущественных условий участия в отборе для определенного хозяйствующего субъекта не допускается.

*Принятие решений, влекущих нарушение норм антимонопольного законодательства при подготовке ответов на обращения граждан и юридических лиц (например, предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке).*

Согласно Федеральному закону от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» на официальном сайте комитета в свободном доступе располагается необходимая информация о деятельности комитета, в том числе о сроках, порядке, условиях проводимых конкурсных отборов/отборов на получение грантов (субсидии) из средств бюджета, перечень документов, требования к документам, предоставляемым на конкурсный отбор/отбор, также результаты конкурсных отборов/отборов.

Фактов представления служащими комитета доступа к информации в приоритетном порядке, принятие решений, влекущих нарушений норм антимонопольного законодательства, в том числе на основании обращений граждан и юридических лиц, не установлено.

2.3. *Нарушение антимонопольного законодательства при заключении соглашений в различных сферах деятельности.*

Комитет при осуществлении своей деятельности заключает соглашения с хозяйствующими субъектами, в том числе соглашения (договоры) между главным распорядителем средств областного бюджета Ленинградской области и юридическим лицом (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателем, физическим лицом - производителем товаров (работ, услуг) о предоставлении субсидий из бюджета Ленинградской области на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Соглашения (договоры) между главным распорядителем средств областного бюджета Ленинградской области и юридическим лицом (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателем, физическим лицом - производителем товаров (работ, услуг) о предоставлении субсидий из бюджета Ленинградской области на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг заключаются по типовой форме, утвержденной приказом комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2016 № 18-02/01-04-126 «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Ленинградской области субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», а также в соответствии с приказом комитета финансов Ленинградской области от 08.08.2019 № 18-02/04-21 «Об утверждении типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из областного бюджета Ленинградской области грантов в форме субсидий в соответствии с пунктом 7 статьи 78 и пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Аналогичные соглашения (договоры) о предоставлении сельскохозяйственным товаропроизводителям финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области и на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета заключаются в информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» по типовой форме, утвержденной приказом Минфина России от 30.11.2021 № 199н «Об утверждении Типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам».

В 2023 году было заключено 1689 соглашений (договоров) с хозяйствующими субъектами.

Соглашения с иными хозяйствующими субъектами заключаются с соблюдением норм антимонопольного законодательства, в которых отсутствуют обязательства Комитета по предоставлению каких-либо исключений из общих для всех хозяйствующих субъектов правил, преференций и льгот. В соглашениях комитет прописывает соответствующее положение (оговорку) о недопустимости нарушений прав иных хозяйствующих субъектов.

3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в органе исполнительной власти Ленинградской области.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в комитете в 2023 году рассчитывались согласно Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утверждённой приказом ФАС России от 27.12.2022 № 1034/22.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в комитете утверждены распоряжением комитета от 29.03.2019 № 43 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области» (в ред. от 30.01.2023 № 14) и включают:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны комитета за последние три года;

б) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов комитета;

в) коэффициент эффективности выявления нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах комитета.

По результатам оценки за отчетный период:

а) обжалование нормативных правовых актов комитета по вопросам нарушения норм антимонопольного законодательства не осуществлялось, нарушения комитетом норм антимонопольного законодательства антимонопольным органом не выявлялись (КСН=0);

б) в проектах нормативных правовых актах комитета риски нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют (Кэпнпа=0);

в) в нормативных правовых актах комитета риски нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют (Кэнпа=0).

На основании вышеизложенного, ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса достигнуты.