Информация

о выявлении и оценке рисков нарушения

антимонопольного законодательства, подготовленная

во исполнение распоряжения Губернатора Ленинградской области

от 04.02.2020 № 89-рг «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков органов исполнительной власти

Ленинградской области» за 2017-2019 годы

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Правительством Российской Федерации разработаны меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности федеральных органов исполнительной власти. Данная система предусматривает профилактику нарушений требований антимонопольного законодательства со стороны органов власти.

Распоряжением комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 29.03.2019 № 43 создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (далее - Комитет).

Проведен анализ деятельности Комитета на предмет соблюдения им требований антимонопольного законодательства, в частности по исполнению Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков органов исполнительной власти Ленинградской области, утвержденной распоряжением Губернатора Ленинградской области от 04.02.2020 № 89-рг, за 2017-2019 годы, в ходе которого установлено следующее.

1. Закупки для обеспечения государственных нужд Комитет осуществляет в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В течение 2017-2019 годов систематически служащие Комитета проходили обучение по программе повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками». Всего за указанный период прошли обучение 12 гражданских служащих.

Служащие Комитета и подведомственного учреждения постоянно принимают участие в семинарах (вебинарах), проводимых комитетом государственного заказа Ленинградской области и его подведомственным учреждением.

В комитете создана контрактная служба, руководителем которой является первый заместитель председателя Комитета.

За период 2017-2019 годы Комитетом заключено 36 контрактов на сумму 124 684 820,00 рублей и 21 контракт на сумму 3 101 000,00 рублей с единственным поставщиком на сумму, не превышающую установленную законодательством (пункт 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе при проведении конкурсных процедур, в Комитете не установлено.

В соответствии с планом проверок, утвержденным Заместителем председателя Правительства Ленинградской области – председателем Комитета, служащими контрольно-ревизионного сектора проводятся проверки подведомственного государственного казенного учреждения «Агентство по обеспечению деятельности агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области» на предмет соблюдения учреждением законодательства при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд.

Подведомственным учреждением в течение 2017-2019 годов заключено 155 государственных контрактов на общую сумму 17797967,59 рублей, из них 106 контрактов на сумму, не превышающую установленную законодательством (пункт 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В 2018 году проведена проверка подведомственного учреждения, по итогам проверки нарушений законодательства, в том числе фактов уклонения от проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя); нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), завышение или занижение НМЦК; использование в контрактах завышенных требований к участнику, не предусмотренных действующим законодательством; установление требований к товарам, использование которых вообще не предусмотрено при производстве работ; «дробление» закупки с целью заключения контракта с единственным поставщиком без проведения конкурентных торгов и прочие нарушения, не установлены.

2. Нормативные правовые акты Комитета, принятые в течение 2017-2019 годов соответствуют антимонопольному законодательству и не содержат правовых норм, устанавливающих ограничения в отношении хозяйствующих субъектов либо запретов или ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров, также устанавливающих необоснованные препятствия осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов либо создающих дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов и прочие негативные последствия в практики применения.

Комитет, реализуя возложенные на него полномочия, в установленном порядке участвует в осуществлении государственной поддержки сельскохозяйственного производства, пищевой и перерабатывающей промышленности, рыбного хозяйства, развития крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств граждан, садоводства и огородничества.

Государственная поддержка сельскохозяйственного производства выражается в предоставлении юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам субсидий (грантов) из средств областного бюджета и федерального бюджета, поступивших в порядке софинансирования.

Субсидии (гранты) из средств областного и федерального бюджетов Комитет в течение 2017- 2019 годов осуществляет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Ленинградской области от 04.02.2014 № 15 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2012 № 463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области».

Проекты нормативных правовых актов Ленинградской области, регламентирующие порядки предоставления субсидий (грантов) из бюджета, подлежат обязательной оценке регулирующего воздействия на субъекты хозяйственной деятельности, на каждый из проектов имеется соответствующее заключение о проведении оценки регулирующего воздействия, которые констатируют отсутствие негативных факторов влияния на деятельность хозяйствующих субъектов.

Нормативные правовые акты Ленинградской области своевременно приводятся в соответствие действующему федеральному законодательству в сфере предоставления бюджетных субсидий (грантов) хозяйствующим субъектам.

Все получатели субсидий (грантов) проходят конкурсный отбор на соответствие требованиям, установленным законодательством. Уведомления об объявлении конкурсного отбора, с указанием перечня требуемых документов, сроков приема документов, порядок конкурсного отбора, требования к участникам конкурсного отбора, состав комиссии конкурсного отбора и результаты конкурсного отбора размещаются на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» в установленные законодательством сроки.

Создание преимущественных условий участия в конкурсном отборе для определенного хозяйствующего субъекта не допускается.

Фактов представления служащими Комитета доступа к информации в приоритетном порядке, принятие решений, влекущих нарушений норм антимонопольного законодательства, в том числе на основании обращений граждан и юридических лиц, не установлено.

3. Комитет в своей деятельности заключает соглашения с хозяйствующими субъектами, в том числе соглашения (договоры) между главным распорядителем средств областного бюджета Ленинградской области и юридическим лицом (за исключением государственного учреждения), индивидуальным предпринимателем, физическим лицом - производителем товаров (работ, услуг) о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Соглашения (договоры) между главным распорядителем средств областного бюджета Ленинградской области и юридическим лицом (за исключением государственного учреждения), индивидуальным предпринимателем, физическим лицом - производителем товаров (работ, услуг) о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг заключаются по типовой форме, утвержденной Приказом комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2016 № 18-02/01-04-126 «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Ленинградской области субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

В 2017 году указанные выше соглашения (договоры) заключены с 416 хозяйствующими субъектами, в 2018 году с 403 хозяйствующими субъектами, а в 2019 году с 429 хозяйствующими субъектами.

Соглашения с иными хозяйствующими субъектами заключаются с соблюдением норм антимонопольного законодательства. В соглашениях Комитет прописывает соответствующее положение (оговорку) о недопустимости нарушений прав иных хозяйствующих субъектов.

4. В 2019 году прошли обучение по программе повышения квалификации «Антимонопольный комплаенс в органах исполнительной власти» 2 из 3 государственных гражданских служащих, ответственных за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Комитета. Прохождение обучения одного уполномоченного гражданского служащего по указанной программе повышения квалификации запланировано на 2020 год.

На основании вышеизложенного, в деятельности Комитета отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства.