Информация

о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства, о результатах исполнения мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков органов исполнительной власти Ленинградской области, утвержденных распоряжением Губернатора Ленинградской области от 04.02.2020 № 89-рг, о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в комитете по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Правительством Российской Федерации разработаны меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности федеральных органов исполнительной власти. Данная система предусматривает профилактику нарушений требований антимонопольного законодательства со стороны органов власти.

В целях реализации вышеназванного Указа Президента Российской Федерации и в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 28.02.2019 № 84 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области» распоряжением комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 29.03.2019 № 43 (с изм. от 13.03.2020 № 30) создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (далее - комитет). Названным правовым актом:

- в комитете создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности комитета;

- утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности комитета (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе);

- должностными лицами комитета, ответственными за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности комитета являются первый заместитель председателя комитета и главные специалисты по юридическим вопросам.

Положением об антимонопольном комплаенсе определены:

- задачи антимонопольного комплаенса;

- организация системы функционирования антимонопольного комплаенса в комитете;

- порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении комитетом своей деятельности;

- мероприятия по снижению рисков и устранению нарушений антимонопольного законодательства;

- ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса и оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в комитете.

Положение об антимонопольном комплаенсе размещено на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://agroprom.lenobl.ru/ru/deiatelnost/antimonopolnyj-komplaens/>).

1. Информация о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с распоряжением комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 28.11.2019 № 184.
   1. Нарушения при осуществлении закупок.

Закупки для обеспечения государственных нужд комитет осуществляет в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В комитете создана контрактная служба, руководителем которой является первый заместитель председателя комитета.

Нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе при проведении конкурсных процедур, в комитете не установлено.

* 1. Нарушения при принятии и реализации правовых актов.

Правовые акты комитета, принятые в отчетном периоде, соответствуют антимонопольному законодательству и не содержат правовых норм, устанавливающих ограничения в отношении хозяйствующих субъектов, либо запретов или ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров, также устанавливающих необоснованные препятствия осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов либо создающих дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов и прочие негативные последствия в практике применения.

Проекты нормативных правовых актов Ленинградской области, регламентирующих порядки предоставления субсидий (грантов) из бюджета, подлежат обязательной оценке регулирующего воздействия на субъекты хозяйственной деятельности, на каждый из проектов имеется заключение о проведении оценки регулирующего воздействия, которые констатируют отсутствие негативных факторов влияния на деятельность хозяйствующих субъектов.

Нормативные правовые акты комитета, в том числе в сфере предоставления бюджетных субсидий (грантов) хозяйствующим субъектам, своевременно приводятся в соответствие действующему федеральному законодательству.

1.3. Нарушения при осуществлении деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области.

Комитет при осуществлении своей деятельности заключает соглашения с хозяйствующими субъектами, в том числе соглашения (договоры) между главным распорядителем средств областного бюджета Ленинградской области и юридическим лицом (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателем, физическим лицом - производителем товаров (работ, услуг) о предоставлении субсидий из бюджета Ленинградской области на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Соглашения (договоры) между главным распорядителем средств областного бюджета Ленинградской области и юридическим лицом (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателем, физическим лицом - производителем товаров (работ, услуг) о предоставлении субсидий из бюджета Ленинградской области на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг заключаются по типовой форме, утвержденной приказом комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2016 № 18-02/01-04-126 «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Ленинградской области субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

В 2018 году указанные выше соглашения (договоры) заключены с 403 хозяйствующими субъектами, в 2019 году с 429 хозяйствующими субъектами, в 2020 году с 441 хозяйствующими субъектами.

Соглашения с иными хозяйствующими субъектами заключаются с соблюдением норм антимонопольного законодательства. В соглашениях комитет прописывает соответствующее положение (оговорку) о недопустимости нарушений прав иных хозяйствующих субъектов.

1. Информация о результатах исполнения мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков органов исполнительной власти Ленинградской области, утвержденных распоряжением Губернатора Ленинградской области от 04.02.2020 № 89-рг.

За отчетный период в целях минимизации и устранения комплаенс-рисков комитетом проделана следующая работа:

- в целях предупреждения нарушений при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд гражданские служащие комитета и работники подведомственного комитету государственного казенного учреждения Ленинградской области «Агентство по обеспечению деятельности агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области» (далее – Учреждение) принимали участие в семинарах, организованных комитетом государственного заказа Ленинградской области и подведомственным ему учреждением;

- ответственными за антимонопольный комплаенс проводится мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

- проводится антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов комитета.

В 2019-2020 годах ответственными за антимонопольный комплаенс в комитете организованы и проведены:

- разъяснительная работа в форме семинара по подготовке ответов на обращения граждан и юридических лиц в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- семинар на тему: «Антимонопольный комплаенс в органах исполнительной власти. Нормативное правовое регулирование в сфере осуществления антимонопольного комплаенса. Организация системы осуществления антимонопольного комплаенса в комитете по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области»;

- семинар на тему: «Актуальные вопросы применения законодательства в сфере противодействия коррупции».

Комитет, реализуя возложенные на него полномочия, в установленном порядке участвует в осуществлении государственной поддержки сельскохозяйственного производства, пищевой и перерабатывающей промышленности, рыбного хозяйства, развития крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств граждан, садоводства и огородничества.

Государственная поддержка сельскохозяйственного производства выражается в предоставлении юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам субсидий (грантов) из средств областного бюджета и федерального бюджета, поступивших в порядке софинансирования.

Субсидии (гранты) из средств областного и федерального бюджетов в течение 2018-2020 годов комитет предоставлял в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Ленинградской области от 04.02.2014 № 15 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2012 № 463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2019 № 636 «О государственной программе Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области».

Все получатели субсидий (грантов) проходят конкурсный отбор на соответствие требованиям, установленным законодательством. Уведомления об объявлении конкурсного отбора, с указанием перечня требуемых документов, сроков приема документов, порядок конкурсного отбора, требования к участникам конкурсного отбора, состав комиссии конкурсного отбора и результаты конкурсного отбора размещаются на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в установленные законодательством сроки.

Создание преимущественных условий участия в конкурсном отборе для определенного хозяйствующего субъекта не допускается.

Фактов представления служащими комитета доступа к информации в приоритетном порядке, принятие решений, влекущих нарушений норм антимонопольного законодательства, в том числе на основании обращений граждан и юридических лиц, не установлено.

1. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в органе исполнительной власти Ленинградской области.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в комитете рассчитываются согласно Методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 № 133/19.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в комитете утверждены распоряжением комитета от 29.03.2019 № 43 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области» (в ред. от 13.03.2020 № 30) и включают:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны комитета (по сравнению с предшествующим отчетным периодом);

б) доля проектов нормативных правовых актов комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля нормативных правовых актов комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам оценки за отчетный период:

а) обжалование нормативных правовых актов комитета по вопросам нарушения норм антимонопольного законодательства не осуществлялось, нарушения комитетом норм антимонопольного законодательства антимонопольным органом не выявлялись;

б) в проектах нормативных правовых актах комитета риски нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют;

в) в нормативных правовых актах комитета риски нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

На основании вышеизложенного, ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса достигнуты.