Информация

о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства, о результатах исполнения Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков органов исполнительной власти Ленинградской области на 2021 год, утвержденного распоряжением Губернатора Ленинградской области от 30 декабря 2020 года № 1080-рг, о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в комитете по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области

Во исполнение [Указа](consultantplus://offline/ref=0F1136B06B12ECFFE933F7E51EAD1BAC13936575D665121C5BD3E3EA6DBBE5EE7E6BC30DC1DD8F930B7E5D7A47B4H7J) Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 28 февраля 2019 № 84 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области» распоряжением комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 29 марта 2019 № 43 (в редакциях распоряжений от 13 марта 2020 № 30, от 30 декабря 2021 года № 276) создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (далее - комитет), в том числе указанным правовым актом:

- утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности комитета (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе);

- должностными лицами комитета, ответственными за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности комитета являются первый заместитель председателя комитета, консультант и главный специалист сектора правового обеспечения и контроля организационно-правового отдела.

Положением об антимонопольном комплаенсе определены:

- задачи антимонопольного комплаенса;

- организация системы функционирования антимонопольного комплаенса в комитете;

- порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении комитетом своей деятельности;

- мероприятия по снижению рисков и устранению нарушений антимонопольного законодательства;

- ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса и оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в комитете.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Комитета в целом являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета (по сравнению с предшествующим отчетным периодом);

б) доля проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Положение об антимонопольном комплаенсе размещено на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://agroprom.lenobl.ru/ru/deiatelnost/antimonopolnyj-komplaens/>).

1. Информация о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с распоряжением комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 28.11.2019 № 184.
   1. Нарушения при осуществлении закупок.

Закупки для обеспечения государственных нужд комитет осуществляет в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В комитете создана контрактная служба, руководителем которой является первый заместитель председателя комитета.

В 2021 году закупки для государственных нужд осуществлялись подведомственным комитету государственным казенным учреждением Ленинградской области «Агентство по обеспечению деятельности агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области».

Нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе при проведении конкурсных процедур, в комитете не установлено.

* 1. Нарушения при принятии и реализации правовых актов.

Правовые акты комитета, принятые в отчетном периоде, соответствуют антимонопольному законодательству и не содержат правовых норм, устанавливающих ограничения в отношении хозяйствующих субъектов, либо запретов или ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров, также устанавливающих необоснованные препятствия осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов либо создающих дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов и прочие негативные последствия в практике применения.

Проекты нормативных правовых актов Ленинградской области, регламентирующих порядки предоставления субсидий (грантов) из бюджета, подлежат обязательной оценке регулирующего воздействия на субъекты хозяйственной деятельности, на каждый из проектов имеется заключение о проведении оценки регулирующего воздействия, которые констатируют отсутствие негативных факторов влияния на деятельность хозяйствующих субъектов.

Нормативные правовые акты комитета, в том числе в сфере предоставления бюджетных субсидий (грантов) хозяйствующим субъектам, своевременно приводятся в соответствие действующему федеральному законодательству.

1.3. Нарушения при осуществлении деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области.

Комитет при осуществлении своей деятельности заключает соглашения с хозяйствующими субъектами, в том числе соглашения (договоры) между главным распорядителем средств областного бюджета Ленинградской области и юридическим лицом (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателем, физическим лицом - производителем товаров (работ, услуг) о предоставлении субсидий из бюджета Ленинградской области на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Соглашения (договоры) между главным распорядителем средств областного бюджета Ленинградской области и юридическим лицом (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателем, физическим лицом - производителем товаров (работ, услуг) о предоставлении субсидий из бюджета Ленинградской области на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг заключаются по типовой форме, утвержденной приказом комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2016 № 18-02/01-04-126 «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Ленинградской области субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», а также в соответствии с приказом комитета финансов Ленинградской области от 08.08.2019 № 18-02/04-21 «Об утверждении типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из областного бюджета Ленинградской области грантов в форме субсидий в соответствии с пунктом 7 статьи 78 и пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Аналогичные соглашения (договоры) о предоставлении сельскохозяйственным товаропроизводителям финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области и на условиях софинансирования из средств федерального бюджета заключаются в информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В 2019 году указанные выше соглашения (договоры) заключены с 429 хозяйствующими субъектами, в 2020 году с 441 хозяйствующими субъектами, в 2021 году с 1064 хозяйствующими субъектами.

Соглашения с иными хозяйствующими субъектами заключаются с соблюдением норм антимонопольного законодательства. В соглашениях комитет прописывает соответствующее положение (оговорку) о недопустимости нарушений прав иных хозяйствующих субъектов.

2. Информация о результатах исполнения Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков органов исполнительной власти Ленинградской области на 2021 год, утвержденного распоряжением Губернатора Ленинградской области от 30.12.2020   
№ 1080-рг.

2.1. *Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд органами исполнительной власти Ленинградской области.*

В целях осуществление работы, направленной на выявление и минимизацию коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Ленинградской области Комитетом изданы распоряжения:

- от 29.03.2019 № 43 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

в комитете по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области»;

- от 13.03.2020 № 30 «О внесении изменений в распоряжение комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу от 29.03.2019   
№ 43 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области», которым установлены ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса для Комитета;

- от 30.10.2020 № 150 «Об утверждении документов, направленных на выявление и минимизацию коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области»;

- от 30.12.2021 № 276 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области».

Комитетом в сети «Интернет», непосредственно в единой информационной системе в сфере закупок размещается информация о проведении комитетом закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд; созданы равные условия для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Заместителем Председателя Правительства Ленинградской области – председателем комитета организован постоянный контроль за соблюдением требований пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013   
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в соответствии с приказом комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 11.03.2014 № 08 «О контрактной службе и котировочной комиссии комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Государственные контракты, договоры, заключаемые комитетом, в обязательном порядке содержат требования об антикоррупционной оговорке, т.е. условия, которые включаются в государственные контракты, гражданско-правовые договоры, чтобы не допустить совершения коррупционных действий при их исполнении.

В 2021 году закупки для государственных нужд осуществлялись подведомственным комитету государственным казенным учреждением Ленинградской области «Агентство по обеспечению деятельности агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области» в количестве 51 закупки, 11 из которых конкурентным способом.

Контрольные органы Ленинградской области в сфере закупок не выносили решений и предписаний об отмене закупок, производимых подведомственным комитету учреждением.

2.2. *Принятие правовых актов и осуществление действия (бездействия), которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.*

Правовые акты комитета, принятые в отчетном периоде, соответствуют антимонопольному законодательству и не содержат правовых норм, устанавливающих ограничения в отношении хозяйствующих субъектов, либо запретов или ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров, также устанавливающих необоснованные препятствия осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов либо создающих дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов и прочие негативные последствия в практике применения.

Проекты нормативных правовых актов Ленинградской области, регламентирующие порядки предоставления субсидий (грантов) из бюджета, подлежат обязательной оценке регулирующего воздействия на субъекты хозяйственной деятельности, на каждый из проектов имеется заключение о проведении оценки регулирующего воздействия, которые констатируют отсутствие негативных факторов влияния на деятельность хозяйствующих субъектов.

Нормативные правовые акты комитета, в том числе в сфере предоставления бюджетных субсидий (грантов) хозяйствующим субъектам, своевременно приводятся в соответствие действующему федеральному законодательству.

*Нарушение антимонопольного законодательства при предоставлении субсидий (предоставление необоснованных преференций при принятии решений о допуске к участию в конкурсном отборе).*

Комитет, реализуя возложенные на него полномочия, в установленном порядке участвует в осуществлении государственной поддержки сельскохозяйственного производства, пищевой и перерабатывающей промышленности, рыбного хозяйства, развития крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств граждан, садоводства и огородничества.

Государственная поддержка сельскохозяйственного производства выражается в предоставлении юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам субсидий (грантов) из средств областного бюджета и федерального бюджета, поступивших в порядке софинансирования.

Субсидии (гранты) из средств областного и федерального бюджетов в течение 2019-2021 годов комитет предоставлял в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Ленинградской области от 04.02.2014 № 15 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2012 № 463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2019 № 636 «О государственной программе Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области».

Все получатели субсидий (грантов) проходят конкурсный отбор/отбор на соответствие требованиям, установленным законодательством. Уведомления об объявлении конкурсного отбора, с указанием перечня требуемых документов, сроков приема документов, порядок конкурсного отбора, требования к участникам конкурсного отбора, состав комиссии конкурсного отбора и результаты конкурсного отбора размещаются на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в сети «Интернет» (при наличии технической возможности) и официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в установленные законодательством сроки.

Создание преимущественных условий участия в конкурсном отборе для определенного хозяйствующего субъекта не допускается.

*Принятие решений, влекущих нарушение норм антимонопольного законодательства при подготовке ответов на обращения граждан и юридических лиц (например, предоставлениехозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке).*

Согласно Федеральному закону от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» на официальном сайте Комитета в свободном доступе располагается вся необходимая информация о деятельности Комитета, в том числе о сроках, порядке, условиях проводимых конкурсных отборов/отборов на получение грантов (субсидии) из средств бюджета, перечень документов, требования к документам, предоставляемым на конкурсный отбор/отбор, также результаты конкурсных отборов/отборов.

Фактов представления служащими комитета доступа к информации в приоритетном порядке, принятие решений, влекущих нарушений норм антимонопольного законодательства, в том числе на основании обращений граждан и юридических лиц, не установлено.

2.3. *Нарушение антимонопольного законодательства при заключении соглашений в различных сферах деятельности.*

Комитет при осуществлении своей деятельности заключает соглашения с хозяйствующими субъектами, в том числе соглашения (договоры) между главным распорядителем средств областного бюджета Ленинградской области и юридическим лицом (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателем, физическим лицом - производителем товаров (работ, услуг) о предоставлении субсидий из бюджета Ленинградской области на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Соглашения (договоры) между главным распорядителем средств областного бюджета Ленинградской области и юридическим лицом (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателем, физическим лицом - производителем товаров (работ, услуг) о предоставлении субсидий из бюджета Ленинградской области на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг заключаются по типовой форме, утвержденной приказом комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2016 № 18-02/01-04-126 «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Ленинградской области субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», а также в соответствии с приказом комитета финансов Ленинградской области от 08.08.2019 № 18-02/04-21 «Об утверждении типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из областного бюджета Ленинградской области грантов в форме субсидий в соответствии с пунктом 7 статьи 78 и пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Аналогичные соглашения (договоры) о предоставлении сельскохозяйственным товаропроизводителям финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области и на условиях софинансирования из средств федерального бюджета заключаются в информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В 2019 году указанные выше соглашения (договоры) заключены с 429 хозяйствующими субъектами, в 2020 году с 441 хозяйствующими субъектами, в 2021 году с 1064 хозяйствующими субъектами.

Соглашения с иными хозяйствующими субъектами заключаются с соблюдением норм антимонопольного законодательства, в которых отсутствуют обязательства Комитета по предоставлению каких-либо исключений из общих для всех хозяйствующих субъектов правил, преференций и льгот. В соглашениях комитет прописывает соответствующее положение (оговорку) о недопустимости нарушений прав иных хозяйствующих субъектов.

3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в органе исполнительной власти Ленинградской области.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в комитете рассчитываются согласно Методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 № 133/19.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в комитете утверждены распоряжением комитета от 29.03.2019 № 43 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области» (в ред. от 13.03.2020 № 30) и включают:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны комитета (по сравнению с предшествующим отчетным периодом);

б) доля проектов нормативных правовых актов комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля нормативных правовых актов комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам оценки за отчетный период:

а) обжалование нормативных правовых актов комитета по вопросам нарушения норм антимонопольного законодательства не осуществлялось, нарушения комитетом норм антимонопольного законодательства антимонопольным органом не выявлялись;

б) в проектах нормативных правовых актах комитета риски нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют;

в) в нормативных правовых актах комитета риски нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

На основании вышеизложенного, ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса достигнуты.